

金融研訓院論壇
— 台灣產業轉型之方向與未來

自由經濟示範區的意涵、運作及建議

中華經濟研究院

王健全

2013年6月1日

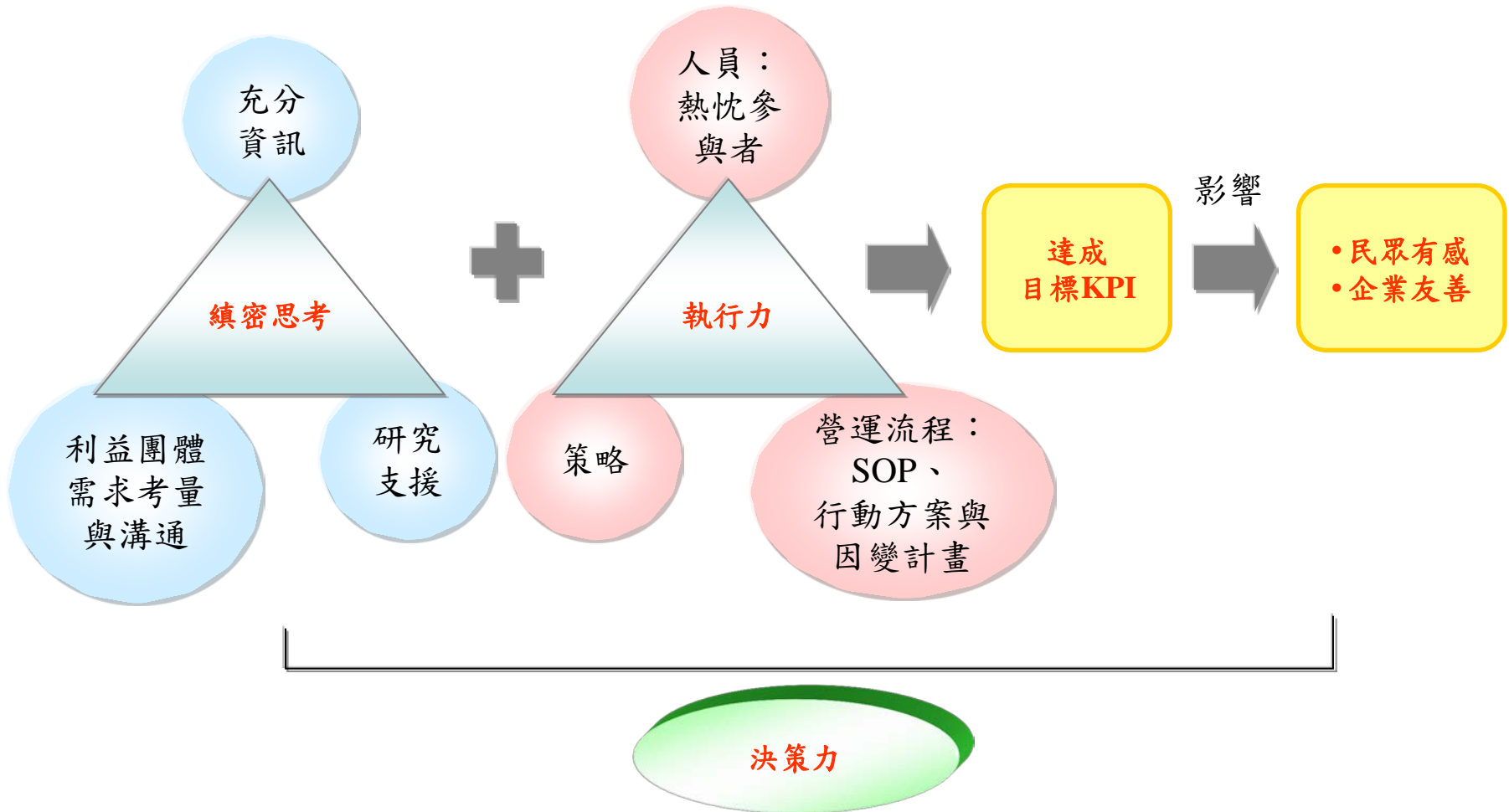


題綱

- 壹、對政府的期許
- 貳、自由經濟示範區的內涵
- 參、示範區和經濟特區之差異
- 肆、示範區運作
- 伍、政策建議

壹、對政府的期許

一、決策力



二、同理心/掌握目標族群

1. 百分40%家庭負儲蓄與零儲蓄
2. 中小企業在全球風暴、歐債危機及全球化衝擊後，競爭條件不如以往
3. 年輕人薪資停滯，房價飆漲，看不到未來

三、日本安倍晉三首相射出了三支箭，台灣的長槍、短刀？

(一) 安倍的三支箭→民意支持度上升→有利中長期改革

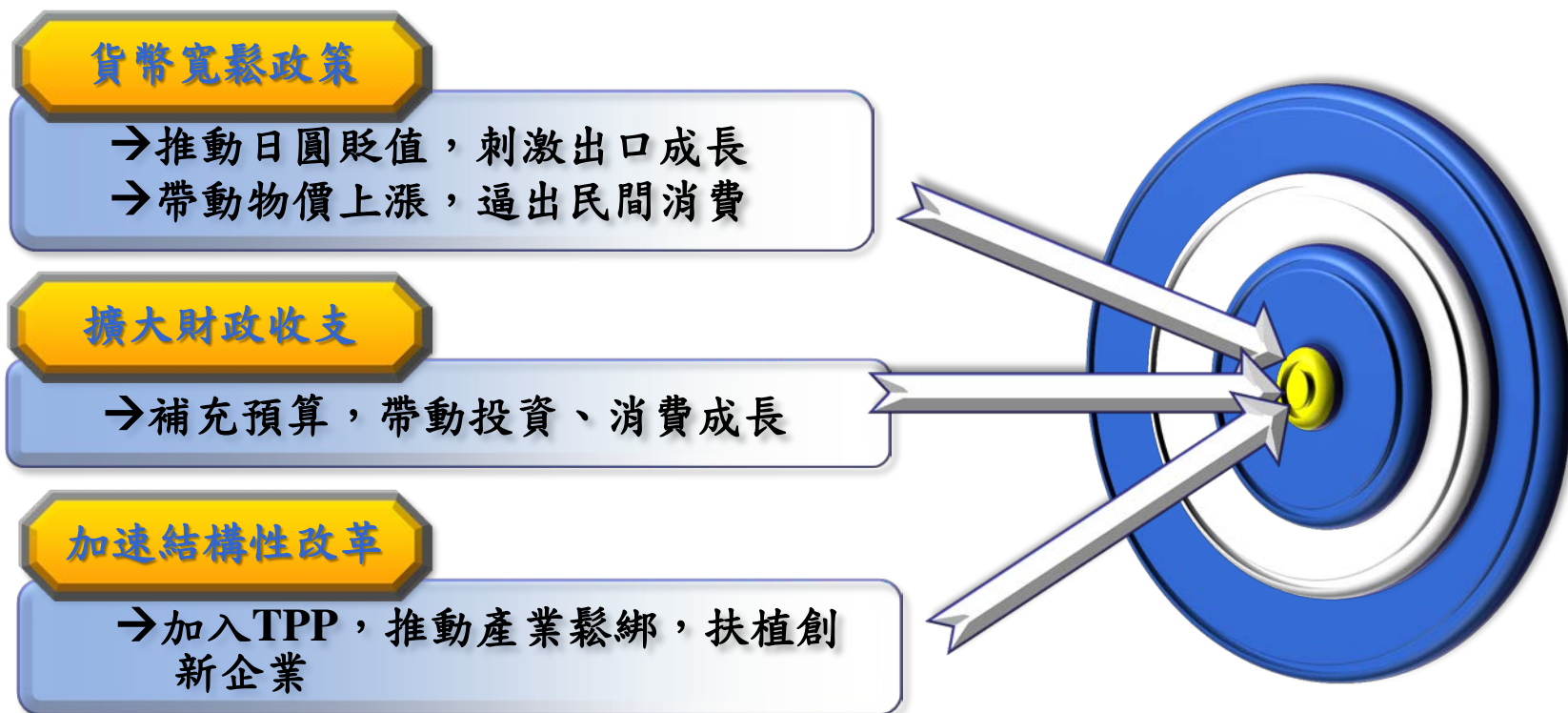


圖1 安倍的三支箭及內涵

(二) 台灣的長槍、短刀

1.長槍：自由經濟示範區、三業四化、TPP

2.短刀：台商回流、千萬觀光客、大陸及東協
內需商機

3.新成長戰略：

✓公共建設、聚焦扶植新產業（特別預算）、弱勢
族群補助與三中一青希望工程

✓提升民意支持度，贏取人民對中長期改革的支持

貳、自由經濟示範區的內涵

一、定義：

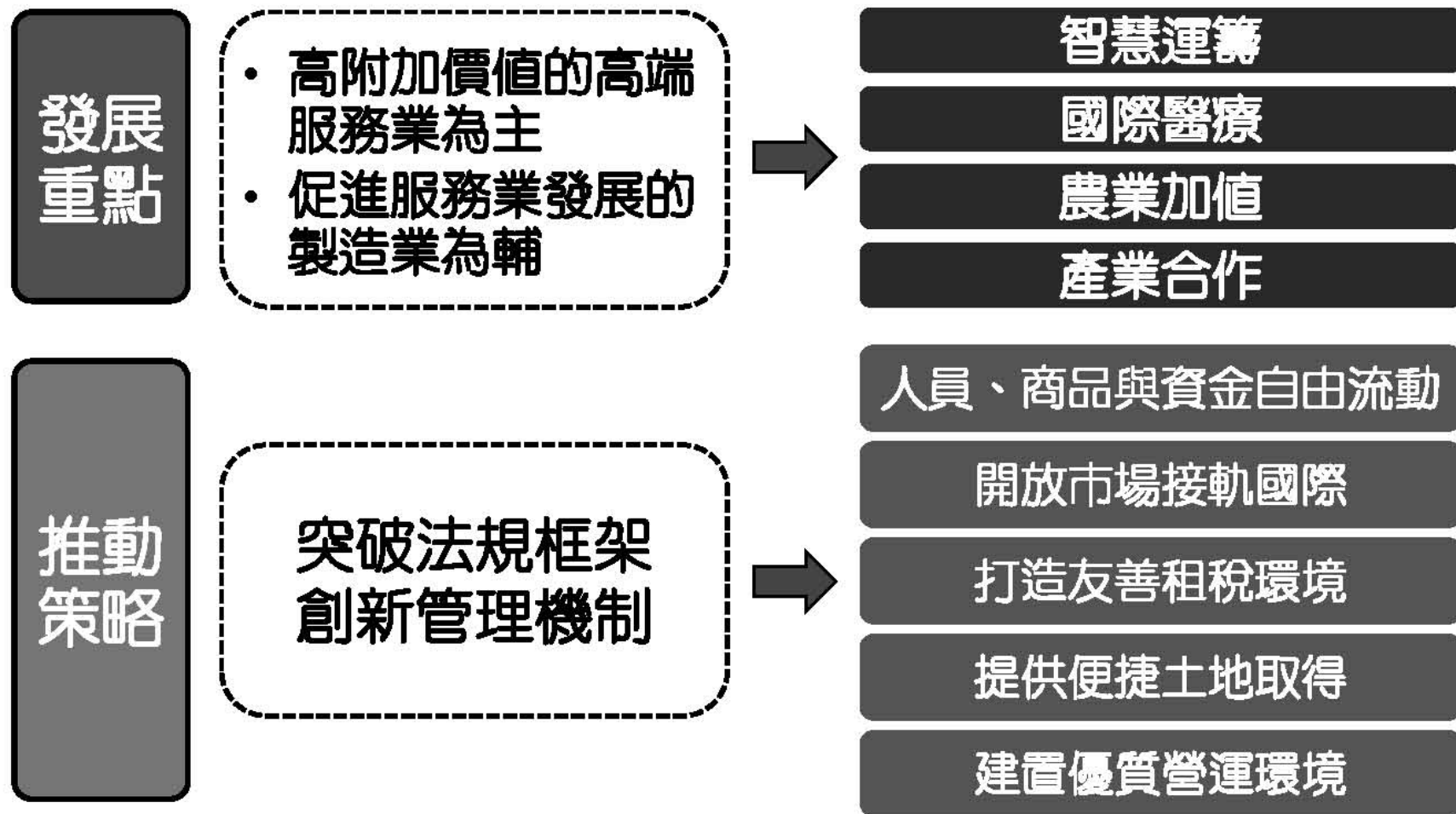
- 動機：國人對經濟自由化、國際接軌的共識不足，故自由經濟示範區（以下簡稱「示範區」）
- 目的：於特定區域內，透過人才、資金、物流的鬆綁，加速市場開放、國際接軌，如證明其開放對國內產業衝擊不大，而且有助於吸引投資，提升整體競爭優勢，則擴大至全國，落實台灣加速走向自由貿易島目標。

二、內涵

表1 自由經濟示範區規劃內涵

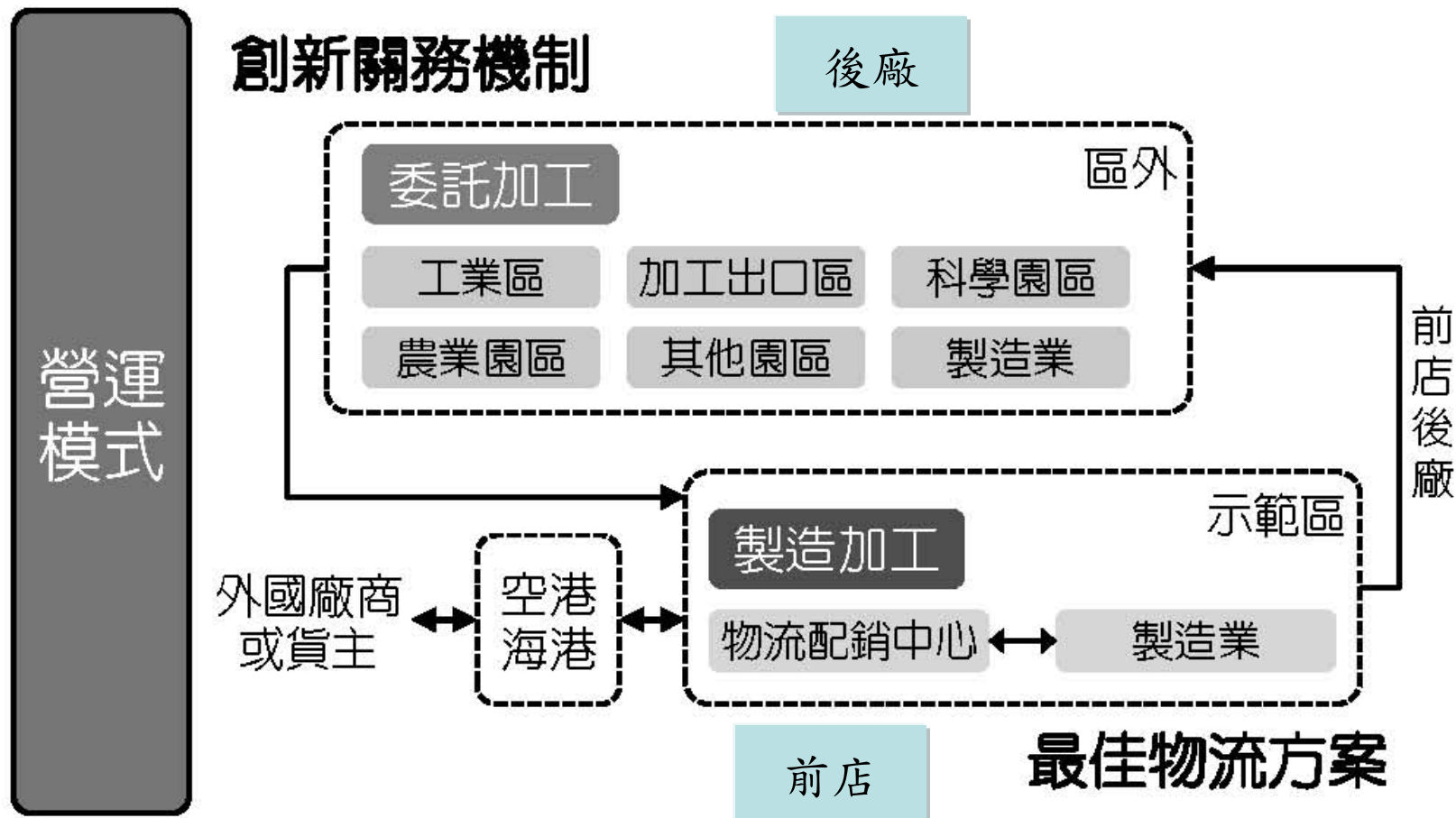
第一階段		第二階段
上路時間	7月	最快年底
地點	基隆、蘇澳、台北、台中、高雄五港及桃園航空城	另增中央規畫或地方申設地點
產業內容	智慧運籌、農業增值運銷、國際產業合作、國際醫療	納入新產業
相關法規	鬆綁法規及行政命令、擴大既有自貿港區內容	須經立院通過示範區特別條例
外、陸資待遇提升	依現行法	外資:邁向FTA/TPP 陸資:邁向WTO
延攬人才	外籍白領專業免兩年工作經驗限制	❖放寬外、陸籍白領來台居留限制 ❖免報海外所得、前3年薪資半數免稅
租稅優惠	依現行法	❖海外盈餘區內實質投資免稅 ❖研發支出一定額度3年租稅優惠 ❖設營運總部投資3年內營所稅優惠

三、發展重點與推動策略



資料來源：經建會

四、優先示範：智慧運籌 (1/4)



資料來源：經建會

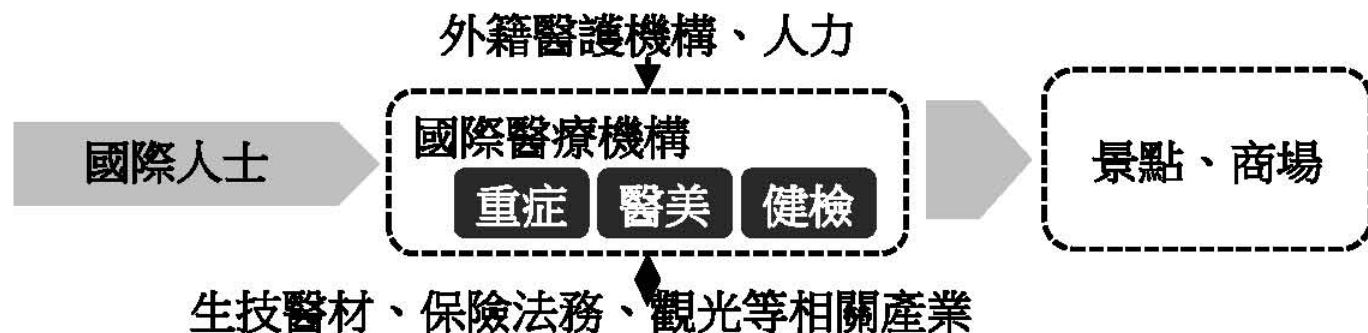
四、優先示範：國際醫療 (2/4)

利基

- 我國醫療技術達國際水準
- 我國醫療價格具有吸引力
- 來臺旅客人數攀升，可帶動觀光醫療

營運模式

- 在不影響國人權益的前提下，吸引國際(含陸籍)人士來臺接受重症治療、健檢與醫美
- 連帶促進觀光（美食養生、溫泉療養）、生技醫材、保險法務等產業發展



資料來源：經建會

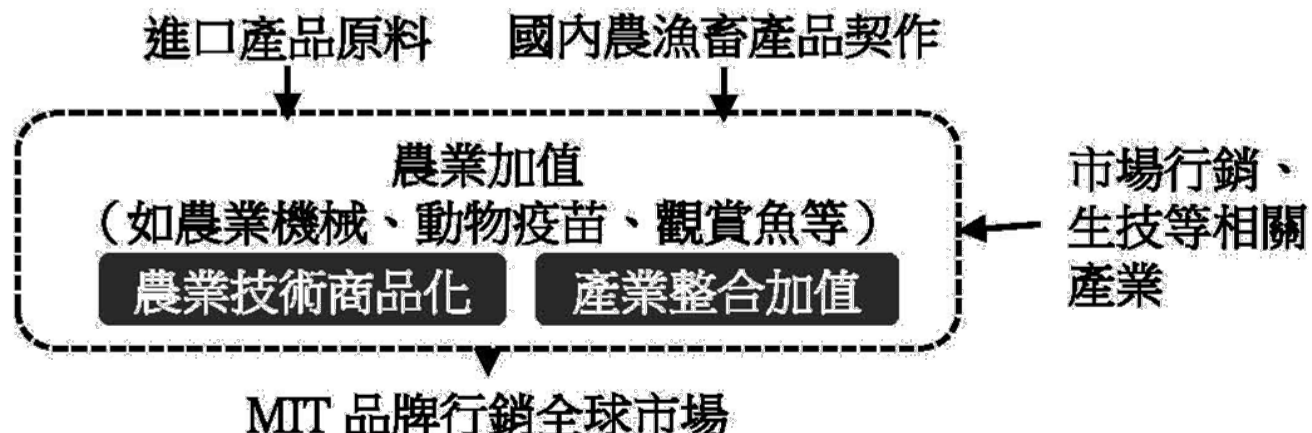
四、優先示範：農業加值 (3/4)

利基

- 我國有優質農產加工技術，可開拓新市場
- 我國有育種、栽培、貯藏及運輸等關鍵技術及研發能量，可提升農業價值鏈
- 完善的生產履歷，可確保農產品安全

營運模式

- 引進豐沛資金及原物料，透過國內技術、人才與產業管理進行加值活動（技術商品化、加工等），打造農業品牌，行銷全球



資料來源：經建會

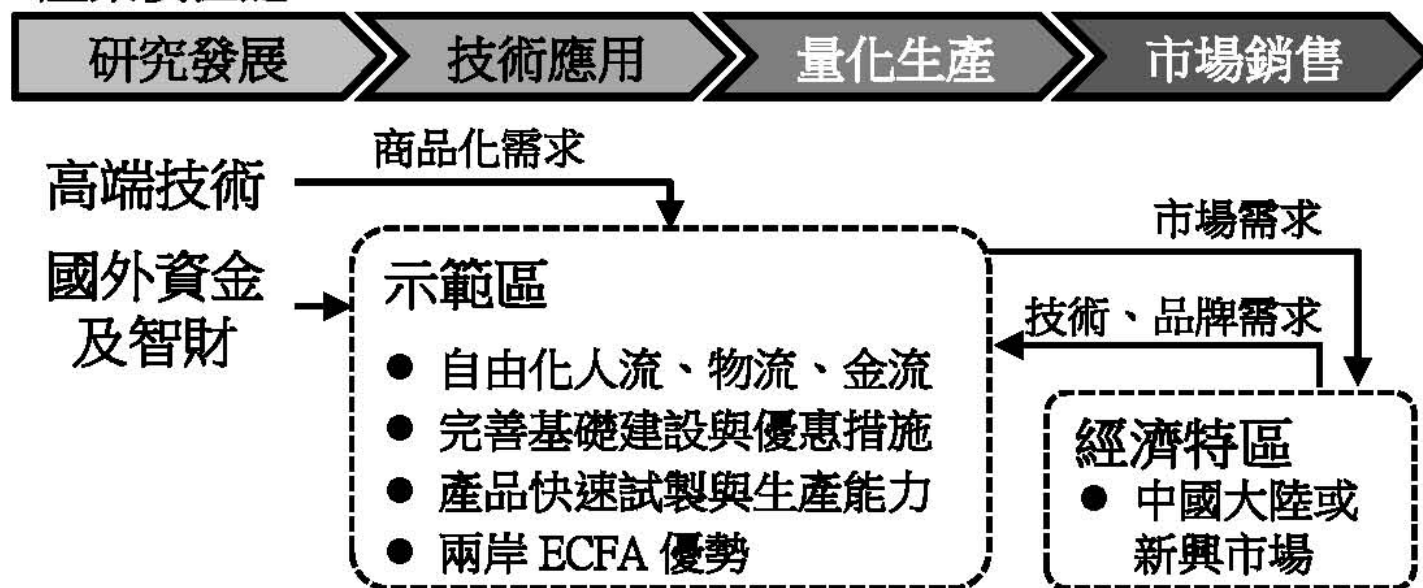
四、優先示範：產業合作 (4/4)

利基

- 我國創新商品化能力強，可藉由跨國合作提升技術，並帶動產業結構轉型
- 大陸及新興市場為我國產業合作創造機會

營運模式

產業價值鏈



資料來源：經建會

參、示範區和其他經濟特區的差異



資料來源：參照工商時報修改而成

肆、示範區的運作

1. 提供一步到位服務，延伸價值鏈，吸引內外資：

- ✓ 五海一空：以海港、空運的結合，前店後廠設計，擴大自然港區淺層加工，提升至深層加工，並納入智慧運籌，使製造和下游物流運籌連成一氣，有效延伸價值鏈，創造更大附加價值
- ✓ 「示範區」內可以從上游的研發、設計，到中游的製造，下游的通路貫穿，提供一步到位服務，有助於吸引台商、外商投資，提升經濟動能。

2. 跨國產業合作：

- ✓除了兩岸產業合作，吸引台商回流外，更須鎖定國外重量級廠商，為其量身訂做優惠措施，積極吸引歐美日大廠來台投資，引進技術、新商業模式，累積與大陸競爭

3. 農業加值：

- ✓若能在「示範區」內加工，擴大價值鏈的加值，打上MIT品牌，將可提升利潤，使兩岸農業合作可以具體落實
- ✓不過，一定比率的國內原料、加工，以避免大陸廠商或台商抓住漏洞，大舉回流，排擠國內農業的出口優勢，也值得審慎觀察

4. 國際醫療：

- ✓增加外人來台觀光的吸引力
- ✓使若干醫院擺脫對全民健保的依賴，有助縮減健保的虧損
- ✓充分說明，避免國人對排擠國內民眾就醫權利的疑慮

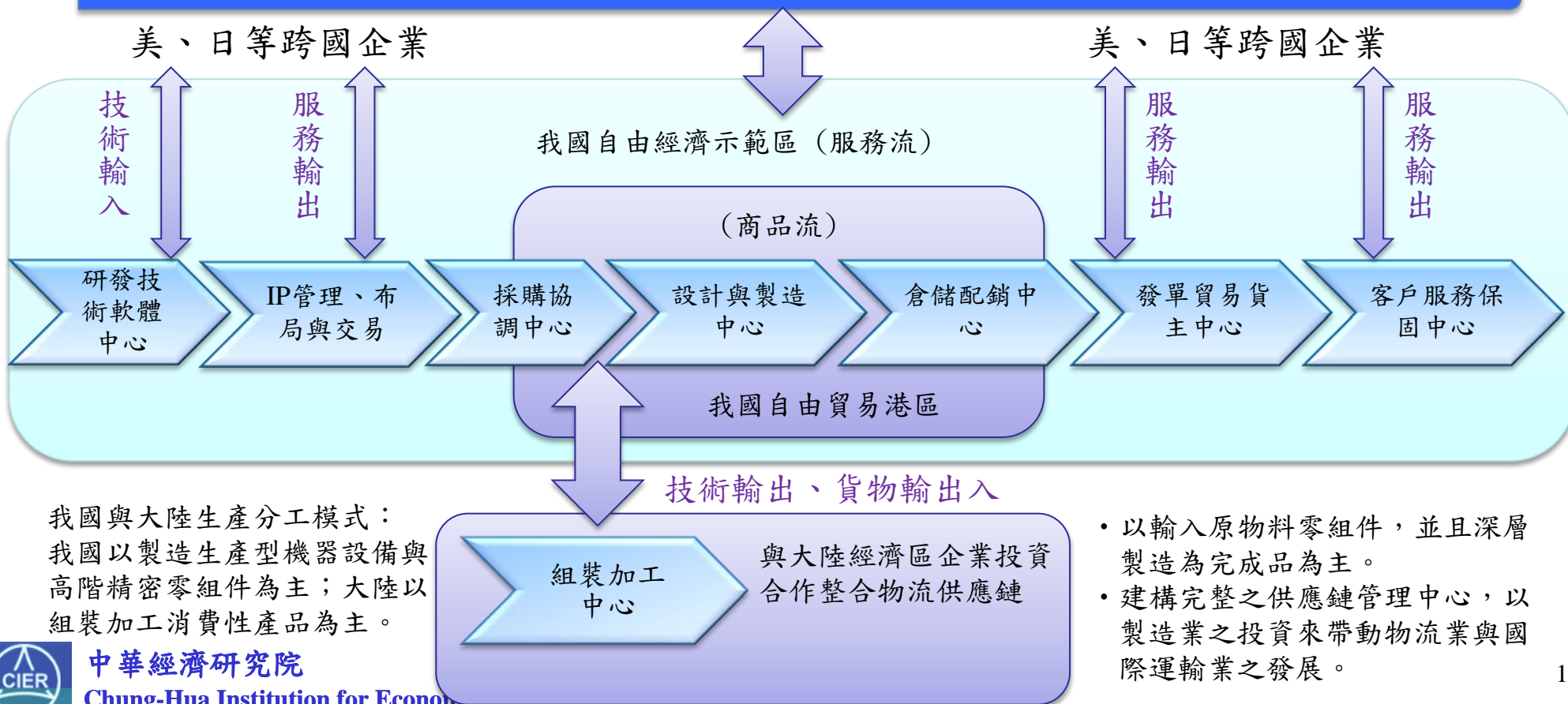
❖ 全球創新、高值製造與服務中心

願景

透過兩岸、海外合作，完備價值鏈，提供全方位製造與服務，吸引國外投資，打造台灣成為全球高值技術、製造與服務中心

營運模式

與TPP會員國以及特定大陸企業合作投資提供高附加價值製造、服務並內外銷



伍、政策建議

- (一) 國際接軌和兩岸產業合作並重，以爭取國人支持
- (二) 除了製造業外，服務業的開放、自由化示範，更是「示範區」成功精髓，加速推動發揮綜效
- (三) 仁川借鏡，中央由上而下政策與地方由下而上的規劃思考，必須密切配合
- (四) 鎖定產業鏈中的關鍵VIP業者
 - ✓ 需求導向政策 (KPMG)
- (五) 人才培訓中心 (knowledge hub) 及台商營運總部推動
- (六) 特別法的加速推動
- (七) 中央／地方及跨部會協調
- (八) 時效的掌握
- (九) 執行力的加強

簡報結束

敬請指教

